



Профессиональное образовательное учреждение  
«КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

---

---

Работа к защите допущена  
Зам. директора  
\_\_\_\_\_ /Ниятбеков  
Т.И./«\_\_\_\_\_»  
\_\_\_\_20\_\_г

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
Квалификация: Юрист

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема: «Договоры в системе социальной защиты населения»

Выпускник: ФИО

Группа №: \_\_\_\_\_

Руководитель

/ \_\_\_\_\_ /

работы \_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Рецензент

/ \_\_\_\_\_ /

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Оценка \_\_\_\_\_



Москва, 2023

# Профессионального образовательного учреждения «КОЛЛЕДЖ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

109316, г. Москва, ул. Волгоградский проспект, д. 42, кор. 7. Тел: +7 (925) 816-40-35

Согласовано  
Заместитель директора

\_\_\_\_\_/Черецкий М.В./

«30 » декабря 2022 г.

## ЗАДАНИЕ

### на выполнение выпускной квалификационной работы

СТУДЕНТУ(КЕ): Колбиной Анастасии Геннадьевны

Поток ПСО- 4.

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

Квалификация: «Юрист».

**Тема: «Договоры в системе социальной защиты населения».**

Дата выдачи работы: «10» декабря 2022 г.

Срок сдачи работы: «01» июня 2023 г.

#### *Перечень вопросов, подлежащих исследованию:*

1. Общая характеристика понятия социальное обеспечение
2. Общая характеристика договоров в системе социального обеспечения.

#### *В выпускную квалификационную работу включаются:*

1. Введение: Актуальность работы исследования, предмет, цели и задачи.

#### **2. Теоретическая часть:**

Глава 1. Общая характеристика социальной защиты населения

1.1. Понятие социальной защиты: сущность и содержание.

1.2. Функции, принципы и модели социальной защиты населения

1.3 Основные виды и направления социальной защиты

#### **3. Экспериментальная (практическая часть).**

Глава 2. Общая характеристика договоров в системе социальной защиты населения.

2.1. Классификация договоров в системе социальной защиты населения

2.2. Виды договоров в системе социальной защиты населения

**4. Заключение:** Сделаны выводы по дипломной работе. Внесены собственные предложения по устранению проблем или по совершенствованию действующего законодательства в сфере занятости населения.

#### **5. Список используемых источников.**

#### **6. Приложение.**

Литература:

1. **"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)**
2. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О государственной социальной помощи"
3. Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023
4. Китко, М. С. О понятии права социального обеспечения / М. С. Китко // Эпомен. – 2021. – № 56.
5. Кожевникова, М. С. Правовые основы предоставления социальной помощи гражданам в Российской Федерации / М. С. Кожевникова. // Молодой ученый. — 2022. — № 8 (403).

Руководитель: Овсянникова Л.В.

Задание получил «10» декабря 2022 г. студент \_\_\_\_\_

Срок сдачи ВКР «01» июня 2023 г.

Председатель предметной (цикловой) комиссии \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	8
1.1. Понятие социальной защиты: сущность и содержание.....	8
1.2. Функции, принципы и модели социальной защиты населения.....	23
1.3 Основные виды и направления социальной защиты.....	28
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРОВ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	39
2.1. Классификация договоров в системе социальной защиты населения.....	39
2.2. Виды договоров в системе социальной защиты населения.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Эффективное функционирование и динамичное развитие рыночной экономики на постиндустриальном этапе цивилизационного развития решающим образом зависит от условий и механизмов воспроизводства человеческого капитала, где решающую роль играет система надежной социальной защиты населения. По своей природе современная система социальной защиты населения является закономерным отражением таких глобализационных тенденций общественного развития как социализация экономики, интеллектуализация, приоритетность общечеловеческих ценностей, утверждение высоких стандартов качества жизни и перманентное повышение уровня человеческого развития.

Существующая в России система социальной поддержки граждан не в достаточной мере обеспечивает надлежащую защиту большинства населения: не охваченными социальными услугами остаются значительные его слои; система предоставления услуг не является достаточно эффективной; системная работа по привлечению к оказанию социальных услуг общественных, благотворительных и религиозных организаций ведется не в полном объеме.

Развитие России как правового государства с социально ориентированной экономикой, привлечение ее к мировым интеграционным процессам неразрывно связаны с реформированием ее социальной сферы. Правовые основы социальной политики современного государства должны исходить из того, что РФ - это социальное государство, задачами которой сегодня является создание условий для обеспечения достойной жизни и развития человека. Содержание и направленность социальной политики обусловлено необходимостью утверждения и обеспечения основных прав и свобод человека, их гарантий, в том числе и права на социальное обеспечение, ведь это право является неотъемлемым, должным каждому, независимо от воли государства.

Поэтому сейчас возникает ряд теоретических и практических проблем по изменениям социальной политики, в том числе расширение договорного регулирования отношений в сфере социального обеспечения граждан. Решение этой проблемы возможно путем разработки новых и усовершенствования действующих организационно-правовых механизмов. Действенными средствами, способными обеспечить социальную защищенность граждан, является финансирование государством социальных программ и предоставления лицу возможности обеспечения себя пенсией, средствами на случай болезни, а также право выбора той или иной социальной услуги на рынке таких услуг. В то же время осуществление лицом права на социальное обеспечение обусловлено его правовыми пределами, которые проявляются в конкретизации конституционного права человека на социальную защиту в отраслевом законодательстве и определении оснований и условий возможного поведения человека, количества материальных благ, которые она получить при наступлении социального риска. Экономические границы права на социальное обеспечение устанавливаются в зависимости от экономической обеспеченности государства, его финансовых возможностей и финансовых возможностей других субъектов социальной сферы.

В современных условиях государственная правовая модель социальной политики требует реформирования в связи с тем, что способна ликвидировать дисбаланс между обязательствами государства и социально-имущественными потребностями граждан. Достижение баланса интересов государства и личности в сфере социального обеспечения возможно в случае расширения спектра договорного регулирования отношений в сфере социального обеспечения и надлежащего нормативного урегулирования его механизмов.

Выше изложенное в целом на теоретико-методологическом уровне определило проблему настоящего исследования: выявление особенностей

договорного регулирования отношений в сфере социальной защиты и надлежащего нормативного урегулирования его механизмов.

Недостаточная разработанность указанной проблемы и ее большая практическая значимость, определили тему исследования: «Договоры в системе социальной защиты населения».

Правовое регулирование договорных отношений в сфере социальной защиты населения вызывает многочисленные дискуссионные вопросы, которым посвящены труды таких ученых, как Васильева Ю. В., Лушников М.В., Лушников А.М. и других.

**Целью исследования** является углубленное изучение договорных отношений в системе социальной защиты населения с учетом рыночных условий и мировых тенденций развития.

Проблема исследования: развитие договорных отношений в сфере социальной защиты населения.

**Объектом исследования** являются договоры в системе социальной защиты населения.

**Предмет исследования** – роль договоров в системе социальной защиты населения.

**Гипотеза исследования:** развитие договорных отношений в сфере социальной защиты населения, если будет определено надлежащее нормативное урегулирование их механизмов.

Для достижения цели определены следующие **задачи:**

раскрыть понятие договорных отношений в системе социальной защиты населения;

проанализировать классификацию договоров в системе социальной защиты населения;

выявить особенности договора пожизненного содержания с иждивением

исследовать особенности договора социального найма жилого помещения;

провести оценку договора добровольного медицинского страхования по законодательству РФ.

Теоретико-методологической основы исследования послужили труды ученых в области правового регулирования договорных отношений в сфере социальной защиты населения, как Васильева Ю. В., Лушников М.В., Лушников А.М. и других.

Методологическую основу исследования составили сравнительно-правовой, теоретический, системно-структурный метод и анализ.

**Теоретическая значимость** результатов исследования заключается в разработке теоретических положений по развитию договорных отношений в сфере социальной защиты населения, а именно усовершенствования понятийно-категориального аппарата путем определения и усовершенствования сущности понятие «договорные отношения в сфере социальной защиты населения».

**Практическая значимость** полученных результатов заключается в возможности их использования для совершенствования регулирования процессов трансформации социальной защиты населения, приобретает особое значение в современных условиях. Рекомендации автора могут быть использованы в практической деятельности органов социальной защиты населения при разработке нормативно-правовых актов по вопросам формирования технологического инструментария, направленного на совершенствование институционально-правовых механизмов усиления социальной защищенности населения, а также при подготовке учебных пособий и лекций для студентов по дисциплине «Социальное право».

**Структура дипломной работы**, обусловленная логикой исследования, его целью и задачами, представлена введением, двумя главами, состоящими из пяти параграфов, заключением, списком использованных источников.



# ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## 1.1 Понятие социальной защиты: сущность и содержание

С начала 90-х гг. термин «социальная защита» стал применяться в России для определения совокупности социально-экономических отношений, связанных с выплатой пенсий и пособий, осуществлением социального обслуживания населения. В таком значении он использовался в названии ликвидированного Министерства социальной защиты населения и продолжает использоваться в названиях региональных органов (министерства, комитеты, управления социальной защиты населения). В европейских языках данный термин является синонимом для определения понятия Social Security во всем его объеме.

Востребованность категории «социальная защита» отмечается с 1993 г., когда термин появляется в научной, юридической, деловой литературе.

В науке и социально-политической практике социальная защита рассматривается в двух аспектах.

1. Как политика обеспечения социально-экономических прав и гарантий человека в области уровня жизни:

- как процесс согласования интересов человека, государства и общества, используемый в целях нормального их функционирования и решения жизненно важных проблем;

- как систему дополнительных доходов и потребительских благ, защищающую социально-экономические права человека, обеспечивающую более полное, социально справедливое удовлетворение потребностей людей<sup>1</sup>.

2. Как соответствующая политика государства по обеспечению прав граждан на гарантированный уровень жизни. К ним относится право:

- на минимально достаточные средства жизни;
- пенсионное обеспечение в старости, по болезни и в случае потери кормильца, для воспитания детей;
- защиту от безработицы;

- охрану здоровья.

В научной литературе представлено более широкое и фундаментальное понимание категории социальной защиты. Социальная защита населения рассматривается как основная часть социальной политики государства, которая представляет собой систему законодательных, экономических и социальных гарантий, обеспечивающих условия для нормальной жизнедеятельности и развития всех групп населения.

Этот подход к пониманию социальной защиты населения является более продуктивным, поскольку в данном случае в качестве объекта социальной защиты может выступать любой элемент общественной системы, любой участник общественных отношений, как носитель жизненных потребностей, но неспособный самостоятельно в полной мере обеспечить их удовлетворение и находящийся в зоне активности того или иного субъекта социальной защиты. В процессе реально осуществляемой социальной политики субъект и объект социальной защиты взаимно предполагают и обуславливают друг друга. А содержание и характер обязательств, воспроизводящихся в обществе, детерминируется характером и содержанием актуализированных в данном обществе социальных потребностей.

Под социальной защитой в широком смысле понимается деятельность государства, направленная на обеспечение процесса формирования и развития полноценной личности, выявление и нейтрализацию негативных факторов, воздействующих на личность, создание условий для самоопределения и утверждения в жизни.

В более узком смысле социальная защита рассматривается как совокупность законодательно закрепленных экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение социально приемлемого уровня жизни.

Здесь социальная защита как разновидность деятельности направлена не только на реализацию мер социальной поддержки «слабых» социальных групп, но и на реализацию мер по социальной защите всего населения. И в

этом смысле социальную защиту можно рассматривать как деятельность, направленную на оказание помощи, поддержки всем гражданам, в том числе и социально уязвимым.

В микросоциальном аспекте социальная защита — это общественный механизм, регулирующий социально-экономические отношения на предприятиях и в учреждениях бюджетной сферы, в домохозяйствах и семьях.

В управленческом аспекте социальная защита представляет собой целевую комплексную систему мер органов власти по поддержке наименее обеспеченного населения в адекватных институциональной, организационной, экономической, психологической и других формах помощи.

Система социальной защиты в современной России должна определяться реальным уровнем благосостояния населения, демографическими показателями страны, образовательным уровнем граждан, состоянием среды обитания и другими моментами, т. е. реальными факторами социально-экономического, социально-демографического, государственно-правового положения людей, непосредственно влияющих на уровень и качество их жизни.

В данном контексте социальная защита населения рассматривается как особая деятельность государства, направленная на предоставление социально значимых благ и услуг всем его гражданам без каких-либо условий и ограничений (трудового вклада, статуса занятости, уровня доходов, наличия детей и пр.). По сути, в этом случае социальная защита практически совпадает с разветвленной системой социальных гарантий, обеспечивающей каждому члену общества соблюдение конституционных прав личности. Иначе говоря, социальная защита населения может рассматриваться и как средство формирования и развития личности, обеспечение ее конституционных прав, и как государственная и общественная поддержка отдельных категории населения, находящихся в трудной жизненной

ситуации и неспособных преодолеть ее самостоятельно, т. е. поддержка, имеющая целевой характер.

В целом же можно сказать, что социальная защита населения рассматривается как базовая часть социальной политики государства, представляющая собой систему законодательных, экономических и социальных гарантий, обеспечивающих условия для нормальной жизнедеятельности и развития всех групп населения. Социальная защита представляет собой целостную систему — как с точки зрения ее содержания, так и с точки зрения организации и управления. Все ее компоненты функционируют в тесной взаимосвязи и взаимозависимости, обеспечивая реализацию жизненно важных потребностей личности или групп населения, нуждающихся в том или другом виде социальной защиты.

Цели социальной защиты населения. Социальная защита как разновидность социальных систем обладает свойством целеполагания, т. е. функционирование социальных систем определяется целью (целями). Цель, являясь предметом стремления, тем, что надо, желательно осуществить, представляет собой некую ожидаемую модель, идеал, ради достижения которого предпринимаются некоторые усилия. Цель социальной защиты, как правило, называется в ее определениях (прямо или косвенно). В начале параграфа было указано, что чаще всего в качестве цели социальной защиты исследователи называют обеспечение достойных условий, уровня и качества жизни, удовлетворение потребностей людей, хотя предлагаются и другие варианты формулировок.

Ряд ученых останавливается на целях социальной защиты отдельно. Так, В. А. Фролов видит главную цель социальной защиты в содействии «гражданам в реализации своих возможностей для обеспечения их потребностей».

По мнению Т. Г. Цыбикова, «целью социальной защиты является смягчение воздействия на население объективных негативных факторов,

повышение уровня жизни основной массы населения и эффективная помощь особо нуждающимся слоям населения».

Е. А. Волосникова констатирует, что главной целью социальной защиты в обществе является «рациональная организация социально-экономических отношений, способствующих гуманному саморазвитию и самообеспечению личности».

В. В. Трухачев делает упор на переходный период к рынку и считает, что «главной целью социальной защиты является максимально возможное смягчение негативных явлений: роста безработицы, спада жизненного уровня населения, сокращения объемов поддержки малообеспеченных и социально уязвимых слоев и групп населения, усиления социально-психологической напряженности, стрессовых проявлений и социальной подавленности». Еще одна формулировка цели социальной защиты сводится к обеспечению «гарантированных, минимально достаточных условий жизнеобеспечения и деятельностного существования человека, отдельных групп населения».

В общем виде различные подходы формулирования главной цели социальной защиты населения можно представить следующим образом:

- первостепенная, приоритетная защита граждан, имеющих заслуги перед государством;
- развитие и сохранение человека;
- обеспечение социальной справедливости за счет перераспределения коллективного продукта членов общества;
- снятие социального напряжения в обществе;
- создание условий для дальнейшего выживания.

Все упомянутые цели социальной защиты в конечном счете близки по смыслу, хотя и формулируются по-разному. Они показывают, что социальная защита должна обеспечить людей определенным уровнем и качеством жизни, посильными для общества и законодательно закрепленными в качестве правовых гарантий и свобод, должна помочь в разрешении проблемных жизненных ситуаций.

Следует признать, что в настоящее время актуальной целью социальной защиты в Российской Федерации является облегчение выживания социально незащищенных слоев населения и первостепенная защита отдельных категорий граждан. Это реальная ближайшая цель.

В качестве перспективной необходимо рассматривать цель, зафиксированную в ратифицированных нашей страной международных актах, в соответствии с которыми каждый член общества имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого, его семьи, а также право на обеспечение его самого и семьи в случае утраты средств к существованию по не зависящим от него причинам.

Цель социальной защиты, как и любая другая цель, конкретизируется через задачи, т. е. некоторую совокупность подцелей, частей, этапов, реализация которых приводит к достижению цели. Следует оговорить, что цели и задачи социальной защиты порой трудноразличимы, иногда авторы используют их как синонимы.

Сложность добавляет тот факт, что специалисты часто отождествляют задачи с функциями, поскольку они близки по смыслу. Если задача — это то, что требуется исполнить, решить, то функция — это роль, предназначение чего-либо. В контексте социальной защиты (как и других социальных систем, институтов) задачи и функции практически совпадают — ведь то, что является предназначением системы социальной защиты, то и надо исполнить, достичь. Во всяком случае, в научно-методической литературе авторы обычно называют функции социальной защиты или, перечисляя ее предназначения, не объединяют их общей категорией.

Например, В. И. Руденко пишет: «Система социальной защиты: гарантирует экономическое и социальное существование почти всех групп населения при возникновении жизненных рисков общего характера; сглаживает неравномерность в первичном распределении доходов и компенсирует «жесткости» рынка; охватывает мероприятия, направленные

на предотвращение возможных опасностей на производстве; способствует созданию удовлетворительной ситуации на рынке труда; поддерживает социальный мир в обществе, позволяет не допустить снижения уровня жизни населения до предела, способного вызвать социальную напряженность, позволяет предотвратить конфликты между отдельными слоями и группами населения, отдельными нациями и народностями».

Некоторые авторы предпочитают говорить о задачах социальной защиты, если речь идет о конкретном уровне исполнения, субъекте. Так, В. В. Трухачев в число основных задач системы социальной защиты на муниципальном уровне включает:

- реализацию основных направлений государственной социальной политики на территории муниципального образования;
- организацию пенсионного обеспечения;
- организацию социального обслуживания населения на территории района;
- организацию новых форм, видов натуральной адресной помощи;
- организацию социальной поддержки семьи, материнства и детства;
- выявление особенностей социальной политики и социальной защиты населения в новых социально-экономических условиях;
- определение основных приоритетов социальной защиты населения;
- разработку концептуальных положений по совершенствованию экономического механизма социальной защиты населения;
- построение организационной модели государственной системы социальной защиты и ее взаимодействия с различными общественными организациями, предприятиями, физическими лицами, занимающимися социальной поддержкой населения, развивающие благотворительную деятельность и меценатство;
- разработку путей и способов социальной реабилитации населения;

- нахождение оптимальных и перспективных путей совершенствования организационно-технической и материально-экономической деятельности территориальных служб социальной защиты и поддержки населения.

Основными задачами социальной защиты населения, по мнению Т. Зубковой, выступают:

- реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий;
- адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям;
- дифференцированный подход к различным категориям населения.

В сборнике «Политика доходов и качество жизни населения» выделяются следующие, решающие задачи:

- социальные гарантии доступности и бесплатности медицинской помощи, образования, культурных и оздоровительных условий;
- материальное обеспечение людей в старости, в случае болезни, полной и частичной потери трудоспособности, потери кормильца;
- снижение социальной напряженности в обществе;
- адаптации населения к новым социально-экономическим условиям;
- оказании социальной помощи семьям, отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- создание благоприятных условий для жизни людей, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, а также во временном приюте;
- защита прав и интересов детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

В состав системы социальной защиты населения включаются следующие подсистемы:

- 1) субъекты социальной защиты — граждане и члены их семей, на которых непосредственно распространяется социальная защита; а также лица, оказывающие социальные услуги (социальные работники);



2) формы и виды социальной защиты граждан;

3) механизмы социальной защиты населения, в том числе:

- сеть организаций социальной защиты и социального обслуживания различных организационно-правовых форм, реализующих формы и виды социальной защиты населения;

- органы управления социальной защиты населения;

- органы финансирования социальной защиты и прежде всего государственные внебюджетные и добровольные фонды социального страхования;

4) программы социальной защиты населения, в том числе программы адресной социальной помощи, представляющие собой систему мероприятий организационного, экономического, социально-психологического и иного характера с указанием сроков реализации и ответственность исполнителей<sup>1</sup>.

Под органами социальной защиты населения понимается созданное в установленном порядке образование, характеризующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и соответствующей компетенцией. В их состав включается:

1) сеть учреждений и предприятий социальной защиты и обслуживания населения, различных организационно-правовых форм (социальные службы), а также научно-исследовательские и образовательные учреждения, занимающиеся научными разработками в сфере социальной защиты населения, и подготовкой социальных работников;

2) органы управления социальной защитой населения, обеспечивающие полноценную деятельность организаций социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе:

- государственные органы управления всех уровней;

- муниципальные органы управления;

- органы управления общественных объединений;

- органы управления хозяйствующих субъектов;

3) органы финансирования социальной защиты населения, в качестве которых выступают государственные внебюджетные и добровольные формы социального страхования.

Объектом социальной защиты выступают все группы населения, однако особые приоритеты при этом имеют его уязвимые слои — семьи с низкими доходами, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, воспитанники детских домов и интернатов, молодежь в целом. Здесь имеется в виду так называемая пассивная социальная защита, нацеленная на нетрудоспособные и социально уязвимые слои населения и заключающаяся прежде всего в прямой материальной поддержке. Социальная защита в данном случае является социальной помощью, оказываемой отдельным категориям граждан и их семьям в виде предоставления социальных выплат, натуральной помощи и социальных услуг и имеющей адресный характер.

Ряд исследователей отмечают, что социальная защита имеет своим объектом всех членов общества без исключения, так как каждый гражданин, каждый человек (даже самый благополучный) существует в обществе. В целом объекты социальной защиты классифицируют по различным признакам:

- социально-демографическим — полу, возрасту, семейному положению, наличию детей;
- профессионально-трудовым — работающие во вредных и опасных условиях, представители редких уникальных профессий, граждане, имеющие трудовые заслуги;
- территориальным — специалисты, находящиеся в заграничных командировках, работники Крайнего Севера, Дальнего Востока, Сибири ит. п.;
- по условиям жизни — бедные, нищие, не имеющие собственного жилья и т. д.;
- состоянию здоровья — больные, инвалиды, здоровые люди;

- кризисным ситуациям — беженцы, ветераны войны, пострадавшие от природных стихий, несчастных случаев на работе, в быту, пострадавшие от правонарушителей и т. п.;

- субъектам социальной защиты.

Критериями выделения первоочередных объектов социальной защиты являются:

- размер среднемесячного дохода на каждого члена семьи (в сравнении с бюджетом прожиточного минимума);

- наличие источника средств существования (безработные, нетрудоспособные — полностью или частично);

- нахождение в собственности определенного имущества;

- экологическое и социальное неблагополучие (жертвы социальных и межнациональных конфликтов, беженцы и перемещенные лица, жертвы и жители экологически неблагополучных территорий);

- потребность в помощи (беременные женщины, ветераны войны и блокадники, лица после наказания в исправительно-трудовых учреждениях).

Для проведения более глубокого анализа структуры социальной защиты в различных системах хозяйствования имеет смысл выделить пять основных групп граждан, нуждающихся в социальной защите.

Политика доходов и качество жизни населения. С. 286.

1. Трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, в том числе:

- лица, уволенные из Вооруженных сил;

- безработные и незанятые граждане;

- беженцы и вынужденные переселенцы в трудоспособном возрасте;

- женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком, а также беременные женщины;

- иные трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте.

2. Нетрудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, в том числе:

- инвалиды, в том числе инвалиды детства;

- лица, имеющие профессиональное заболевание (или инвалидность в результате несчастного случая на производстве);

- иные нетрудоспособные лица в трудоспособном возрасте.

3. Граждане в возрасте младше трудоспособного, в том числе:

- дети-инвалиды;

- дети из многодетных и неполных семей;

- дети-сироты; безнадзорные дети и подростки;

- иные категории детей, нуждающихся в социальной защите.

4. Лица старше трудоспособного возраста, в том числе:

- одинокие престарелые граждане;

- пенсионеры по возрасту;

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;

- блокадники;

- иные лица старше трудоспособного возраста.

5. Иные граждане, нуждающиеся в социальной помощи, в том числе:

- малообеспеченные (среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума);

- молодые семьи с детьми и семейным стажем до трех лет;

- иные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Для каждой категории социально уязвимых слоев населения, к которым относятся представители второй, третьей, четвертой и пятой групп, перечисленные выше, должна разрабатываться своя программа социальной защиты в соответствии с принятым типом социальной защиты.

Условное разделение всех членов общества на две крупные категории (трудоспособные и нетрудоспособные, социально уязвимые) способствовало формированию двух типов социальной защиты (активного и пассивного), каждый из которых целесообразно реализовывать в зависимости от общей экономической, социальной и политической ситуации в каждой конкретной стране.

Активная социальная защита ориентирована на трудоспособных членов общества и предполагает создание условий для самозащиты людей — в первую очередь через активные действия на рынке труда и через их участие в социальном страховании.

Пассивная социальная защита нацелена на нетрудоспособные и социально уязвимые слои населения и заключается прежде всего в прямой материальной поддержке.

Следующий элемент анализа — субъект социальной защиты. Прямая ссылка на него в определениях социальной защиты населения делается не всегда. Большинство ученых в качестве субъекта социальной защиты называют государство (Л. П. Храпылина), некоторые добавляют к нему различные управленческие, общественные организации, предприятия (А. В. Чиркова). Иногда в определениях социальной защиты субъектом «назначается» общество (Т. В. Юрьева) «Одним из основных субъектов социальной защиты населения является государство, другим — все граждане общества, а также отдельные социальные группы».

В качестве источников финансирования социальной защиты населения могут выступать:

- фонды государства;
- фонды общественных организаций;
- кассы взаимопомощи;
- средства частных лиц.

В настоящее время финансирование социальной защиты осуществляется за счет:

- средств государственного бюджета;
- республиканского и территориального фондов социальной поддержки населения;
- фондов социального страхования;
- федерального фонда медицинского страхования и т. д.

Считается, что наиболее целесообразно использовать все потенциальные источники финансовой поддержки социально незащищенного населения с учетом их реальных возможностей на конкретный временной период.

В соответствии с Конституцией РФ, важнейшими гарантиями социальной защиты населения должны выступать:

- охрана труда и здоровья граждан;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей;
- установление государственных пенсий и пособий;
- развитие системы государственных служб;
- иные гарантии социальной защиты, дополнительно устанавливаемые федеральным законодательством, нормативными актами субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Определившись с социальной защитой и ее предметом, проанализируем еще одно базовое понятие — социальная защищенность.

В научной литературе встречается немало определений социальной защищенности, среди которых можно выделить два основных подхода.

1. Связанный с пониманием социальной защищенности через совокупность закрепленных в обществе прав, свобод, гарантий, обеспечивающих членам общества определенный уровень жизни; через установившийся порядок, в рамках которого субъекты могут отстаивать свои интересы.

2. Объясняющий социальную защищенность через определенное состояние жизнедеятельности субъектов, положение дел по их защите, наличие условий для их нормального существования, удовлетворения потребностей.

Кроме подобных объяснений социальной защищенности, существуют и другие: «Социальная защищенность — одна из важнейших ценностей, форм

причастности субъекта (гражданина, общности, социальной группы) к обществу как среде, благоприятной для обеспечения его (субъекта) положения и достижения его (субъекта) интересов». Или: «Под социально-правовой защищенностью населения мы понимаем целостную систему реальных правовых гарантий, охранительных мер, конкретных действий правоохранительных органов, властных структур, эффективно обеспечивающих защиту социальных прав населения». Или: «Социальная защищенность — определенное качество тех социальных отношений, в которых население выступает к органам власти и управления по поводу защиты своих жизненных потребностей и интересов». Они носят более комплексный, обобщенный характер. Некоторые авторы в определениях социальной защищенности подчеркивают ее субъективный характер, зависимость от самочувствия, уверенности, активности людей.

Некоторые ученые подчеркивают, что социальная защищенность есть показатель (критерий) эффективности функционирования системы социальной защиты. Действительно, «чем выше уровень социальной защищенности или чем быстрее растет уровень социальной защищенности, тем эффективнее, успешнее социальная защита». По мнению К. П. Шишки, эффективность относится к числу интегральных показателей любой деятельности и характеризует как ее смысл, так и результат. Он отмечает, что при оценке эффективности макроуровня социальной работы можно пользоваться двумя органично связанными группами показателей:

- 1) показатели динамики отдельных социальных девиаций и проблем (распространение бедности, малообеспеченное, попрошайничества, бездомности, алкоголизма, наркомании, правонарушений, детской безнадзорности, семейного насилия, раннего материнства, аборт, разводов, одиночества, суицидов, инвалидности, сиротства и других);

- 2) данные о динамике развития системы социальных служб в различных отраслях социальной сферы: социальной защиты населения,

образования, здравоохранения, внутренних дел, юстиции, занятости, миграции, а также в органах по делам молодежи и семьи.

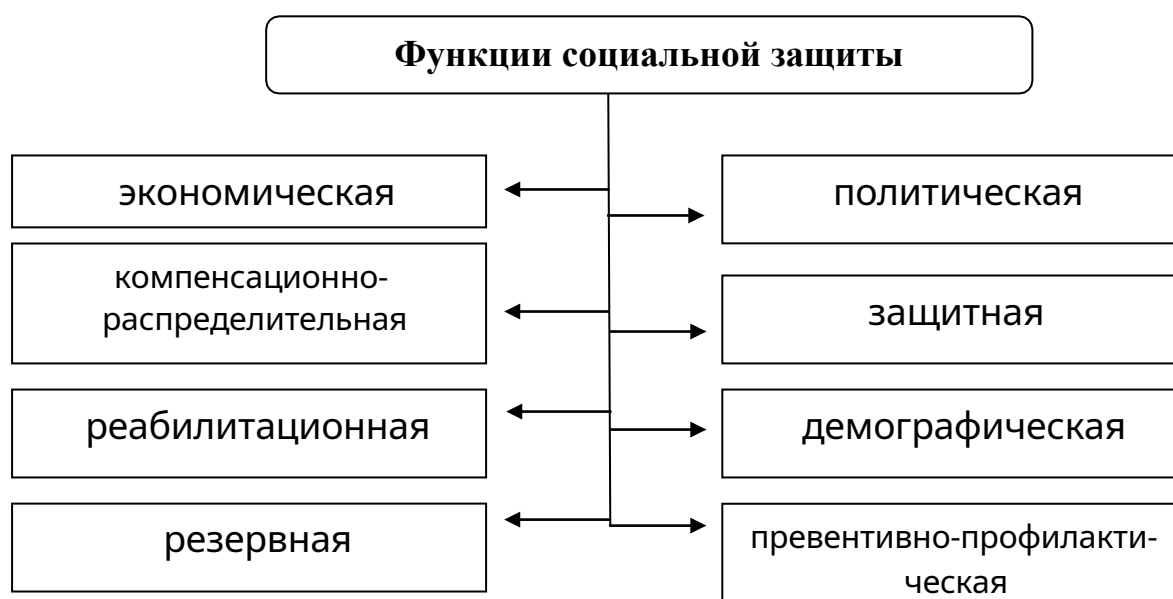
Такая широкая трактовка макроуровня социальной работы вполне приемлема и для оценки эффективности социальной защиты.

Рассмотренные подходы и конкретные дефиниции социальной защищенности не противоречат друг другу, а лишь подчеркивают те или иные ее стороны.

Таким образом, под социальной защищенностью понимается степень гарантированности, обеспеченности равного доступа граждан к определенному минимуму социальных благ. В такой редакции социальная защищенность показывает и эффективность мер по социальной защите, и уровень, на котором находится общество в плане обеспечения социальными правами своих членов, и ощущение гарантированности получить полагающиеся услуги.

## 1.2 Функции, принципы и модели социальной защиты населения

Наиболее рельефно сущность социальной защиты населения проявляется в ее функциях, которые показывают, от чего она должна защищать и, что должна предупреждать (рис. 1).





## Рис.1 – Функции социальной защиты

Экономическая функция заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам; возмещении материального или морального вреда, причиненного в связи с незаконными действиями государственных органов; стимулировании различных видов общественно-эффективной экономической деятельности.

С данным блоком непосредственно связана компенсационно-распределительная функция. Она заключается в полном или частичном возмещении заработка или другого источника средств существования, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, полном или частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а также в оказании минимальной денежной или натуральной помощи нуждающимся гражданам.

Реабилитационная функция направлена на восстановление социального статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, что позволяет им ощущать себя полноценным членом общества. Данное видение функций социальной защиты в значительной мере традиционно, поскольку распространяется на отдельные группы населения, называемые социально незащищенными или социально уязвимыми.

Резервная, стратегическая функция заключается в «создании социально-экономических условий для сохранения и развития «человеческого потенциала», обеспечении для всех социальных групп необходимого уровня жизни».

Политическая функция способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения.

Защитная функция призвана защищать от воздействия неблагоприятных экономических, социальных, экологических, демографических и других факторов среды на человека, от снижения уровня и качества жизни ниже предела, минимального в данном обществе в данное историческое время, от экономической, социальной и физической деградации.

Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны.

-профилактическая функция состоит в предупреждении, недопущении возникновения ситуаций социальной незащищенности»<sup>25</sup>.

На сегодняшний день становится очевидным, что эффективная система социальной защиты без активного участия всего населения, различных регионов и местных сообществ невозможна. Это означает, что функции социальной защиты в России дифференцируются по трем уровням.

Первый уровень: государство разрабатывает социальные стандарты и нормативы, которые гарантируются населению: минимальный прожиточный минимум, доступ к образованию, медицинское обслуживание, обеспеченность продуктами питания, - что закрепляется в определенных правовых нормах.

Второй уровень: регионам делегируются ресурсы и властные полномочия для гарантирования населению социальных благ (потребительская корзина, душевой и семейный доход и т.п.), которые они используют в соответствии с имеющимися социально-экономическими возможностями, постепенно наращивают средства на социальные нужды, улучшают качество жизни своих членов, предоставляя им возможности для зарабатывания средств на удовлетворение социальных потребностей.

Третий уровень: муниципальные сообщества, органы местного самоуправления, которым центр и субъекты Федерации делегируют ресурсы и властные полномочия для решения местных вопросов под их ответственность.

Цель, задачи, функции социальной защиты должны соответствовать и согласовываться с ее принципами. Под принципами понимаются основные, исходные положения какой-либо теории, учения, мировоззрения, программы. Таким образом, принципы социальной защиты

- это основные правила, подходы, нормы ее организации и осуществления.

Основные принципы социальной защиты населения сформулированы в конвенциях Международной организации труда (МОТ), которые нацеливают каждое государство на предоставление социальных гарантий всему населению при различных обстоятельствах, угрожающих здоровью или материальному благополучию. Национальные системы социальной защиты формируются на основе конвенций МОТ с учетом специфики экономического, социального и культурного развития конкретной страны. Социальная защита населения строится на следующих классических принципах.

Адресность мероприятий, предусматривающая предоставление социальной помощи конкретным гражданам с учетом их индивидуальных потребностей. Реализация указанного принципа предполагает выделение определенных критериев, в соответствии с которыми предоставляется социальная помощь. В первую очередь – это нуждаемость, т.е. отсутствие дохода, обеспечивающего величину установленного прожиточного минимума.

Дифференцированный подход при определении размеров и видов помощи, предусматривающий выравнивание материального положения различных групп социально незащищенных групп населения и восстановления их статуса как полноценных членов общества.

Комплексность социальной помощи, предполагающая возможность предоставления одновременно несколько ее видов.

Динамичность оказания социальной защиты, понимаемая как систематический пересмотр социальных нормативов по мере роста индекса

потребительских цен, а также повышения минимального размера оплаты труда и величины прожиточного минимума.

Ориентация на активный и опережающий тип социальной защиты населения, недопущение социального иждивенчества.

Доступность и бесплатность информации о порядке и условиях предоставления всех видов социальной помощи, предполагающие прежде всего широкую публикацию в печати сведений о порядке и условиях предоставления социальной помощи; проведение органами исполнительной власти всех уровней и органами местного самоуправления консультаций граждан по вопросам социальной защиты, издание научно-популярных, информационных, статистических и иных материалов по тематике социальной защиты, а также применение других форм агитации и пропаганды, обеспечивающих доступность информации.

Всеобщность социальной защиты населения, предусматривающая одинаковую для каждого возможность ее получения при наступлении трудной жизненной ситуации вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, местожительства и иных признаков.

Социальное партнерство и солидарность всех слоев населения в решении задачи социальной защиты.

Эффективность социальной защиты означает, что чистые социальные выгоды от действия любой социальной программы должны превышать социальные издержки.

Широкое участие благотворительных и общественных организаций в развитии форм и видов социальной помощи.

Взаимодействие органов местного самоуправления и негосударственных организаций с органами государственной власти в сфере социальной защиты населения на основе социального партнерства.

Наиболее многочисленная группа принципов - организационно-управленческие, или технологические: адресность, дифференцированный подход, динамизм, комплексность, многосубъектность, разграничение

полномочий, постепенность, переходность, самоуправление, обратная связь, заявительность, доступность информации, многообразие форм, создание условий для самозащиты, законодательное обеспечение, целевой характер, специализация, поддержка гражданских инициатив, контроль, соответствие стандартам, гибкость, адаптивность, использование индивидуальных методик и другие.

Морально-этические принципы включают в себя: гуманность, справедливость, доброжелательность, взаимовыручку, конфиденциальность, паритетность, учет национально-исторических традиций, исключение иждивенчества, развитие инициативы, стремления к самозащите, к здоровому образу жизни и т.п.

### **1.3 Основные виды и направления социальной защиты**

Политическая защита призвана обеспечивать политические права и свободы граждан - свободу мысли и слова, свободу совести и вероисповедания, право на информацию, право на объединения, право на проведение публичных мероприятий, право на участие в управлении делами государства, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, избирательное право, право свободы передвижения. Таким образом, политическая защита регулирует вопросы равенства-неравенства в политической сфере жизнедеятельности общества, а ее направления соответствуют основным политическим правам и свободам граждан.

В контексте социальной защиты важно отметить, что полноценная жизнедеятельность современного человека, безусловно, предполагает наличие, поддержание и развитие его политических прав и гарантий, участие в политической жизни общества.

Полноценная политическая защита может быть обеспечена лишь в обществе, построенном на принципах демократии. Важнейшей характеристикой развитости политической защиты является политический

плюрализм, под которым понимается принцип, содействующий существованию многообразия политических сил с конкуренцией между ними за представительство в органах государственной власти. Политический плюрализм означает многообразие политических идей и организационных форм; отрицание моноцентризма; свободу объединения людей в партии и другие законные организации; уважительное отношение к противоположным взглядам, инакомыслию; наличие оппозиционных сил и их беспрепятственную деятельность; ограничение центральной власти, разделение властей; возможность смены политических структур у власти и т.п. Лишь в условиях политического плюрализма в обществе максимально могут быть гарантированы политические права и свободы, а любое отклонение от него ведет к тоталитаризму, ущемлению политических гарантий граждан.

Политическая защита тесно связана с политической стабильностью, под которой понимается черта, характеристика, состояние политической жизни общества, проявляющаяся в устойчивом функционировании всех имеющихся в обществе политических институтов, в соблюдении политических и юридических норм, сложившихся в нем, в мирном разрешении конфликтных ситуаций, что в целом позволяет данной системе эффективно функционировать и развиваться, сохраняя свою структуру,

Важнейшим направлением личной безопасности является охрана здоровья или здравоохранение, понимаемое как система медицинской помощи, на которую возлагается большая часть ответственности за состояние здоровья населения.

Одновременно в России в последнее десятилетие прошлого века резко увеличился уровень преступности, в том числе посягательств на жизнь и здоровье граждан. Ученые объясняют это кардинальной сменой политического и социально-экономического курса страны. Россия, оказавшись в стадии первоначального накопления капитала, самым естественным образом столкнулась с одной из обязательных черт подобного

периода - ростом преступности и криминализацией жизни. В новой России начался передел собственности, резко увеличилась дифференциация между людьми по уровню достатка, власти, привилегий. При этом необходимо сделать весьма существенные уточнения, связанные не только с наличием социального неравенства, но и с его характером и уровнем: чем быстрее развиваются процессы усиления социального неравенства, тем выше идет взлет асоциальных проявлений».

Те же причины политического, экономического, социального характера не замедлили отрицательно сказаться на экологической ситуации в стране. Человек является частью природного комплекса, неразумное вторжение в который негативно отражается на экологии. Но современные экологические проблемы в своем большинстве носят всеобщий, мировой характер, выходят за рамки отдельно взятых государств и должны решаться мировым сообществом вместе, комплексно, с позиций их первостепенной важности для жизни и здоровья каждого человека.

Не обходят стороной Россию и природные катаклизмы, стихийные бедствия, как естественного, так и техногенного порядка, вооруженные конфликты, несчастные случаи. Но население должно быть уверенным, что все зависящее от государства, его заместителей на местах, оно сможет получить в случае неудачного стечения обстоятельств собственной жизни - пожара, наводнения, землетрясения, транспортной катастрофы, несчастного случая в быту или на производстве и т.п. Особое место в ряду современных непредвиденных проблем занимает терроризм и все, что с ним связано.

Человек рождается, чтобы жить, продолжать род. Это его естественное и бесспорное право. Любые посягательства на его жизнь и здоровье должны пресекаться в корне. Общество обязано сделать все возможное, чтобы человеческое существование длилось как можно дольше и протекало в достойных условиях. Именно такой подход лежит в основе личной безопасности как вида социальной защиты.

Трудовая защита несет на себе нагрузку регулирования равенства и справедливости в сфере труда и занятости. Труд является основой благосостояния и общества в целом, и отдельных семей и граждан, поэтому переоценить значение трудовой защиты трудно. В качестве ее основных направлений можно выделить: получение образования, профессии; трудоустройство в соответствии со своими желаниями, знаниями и способностями; достойная, справедливая оплата труда; охрана и безопасность труда; регулирование режима труда и отдыха; участие в управлении трудом; разрешение трудовых споров, конфликтов; развитие профсоюзов.

Трудовая деятельность человека неразрывно связана с образованием, так как ее истоки закладываются еще в школьные годы, а затем развиваются и конкретизируются в профессиональных учебных заведениях. По мнению ученых, «образование как непрерывный процесс аккумуляции и передачи знаний является важнейшим фактором социального прогресса, что к концу XX в. стало общепризнанным фактом». Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Но, несмотря на то, что Российское законодательство предусматривает общедоступность образования и гарантии в его получении независимо от пола, национальности, языка, происхождения, места жительства, религии, убеждений, социального, имущественного и должностного положения, состояния здоровья и других характеристик<sup>34</sup>, на практике доступность образования, особенно профессионального, для разных категорий граждан серьезно отличается.

В настоящее время обеспечить равный доступ к образованию представляется весьма проблематичным, но государство должно сделать все необходимое, чтобы способная, талантливая молодежь могла, независимо от материальных условий, получить достойное, в том числе элитное, образование.



Огромного внимания в настоящее время требуют вопросы охраны и безопасности труда. «Высокий уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, увеличение числа инвалидов труда, низкая по сравнению с мировым уровнем продолжительность жизни различных групп трудящихся, занятых на рабочих местах с вредными условиями труда, крайне разрушительно действуют на воспроизводство трудовых ресурсов и демографические процессы». Неудовлетворительное положение в области охраны труда вызвано многими причинами: старением основных фондов, нерациональной системой управления охраной труда, отсутствием эффективной связи между системой охраны труда и социального страхования, нежеланием предприятий финансировать безопасность труда, несовершенным законодательством.

Следующее важное направление трудовой защиты - борьба с безработицей, которая в российских условиях имеет свою специфику, требующую учета при организации защитных мер. Первая особенность российского рынка - большой разрыв между уровнем безработицы, рассчитанной по методологии МОТ, и уровнем регистрируемой

безработицы, поэтому статус безработного получает лишь часть людей, лишившихся работы. Вторая особенность - низкое «качество» вакансий в службах занятости, которые предлагают безработным преимущественно рабочие места с низкой оплатой. Следует отметить и недостаток средств, выделяемых государством, на поддержку безработных и мероприятий по созданию дополнительных рабочих мест. Для российского рынка труда также характерна значительная дифференциация размеров безработицы по регионам. Еще одна характерная черта - огромные масштабы скрытой безработицы, когда работники предприятий вынуждены уходить в неоплачиваемые отпуска не по своему желанию, трудиться неполный рабочий день. В то же время «сегодня более 50% экономически активного населения имеют наряду с основной еще и дополнительную работу, а еще половина населения реализует себя в неформальной занятости, т.е. работает

без официального оформления, по личной договоренности с руководителем организации».

Таким образом, трудовая защита охватывает довольно широкий спектр проблем в сфере труда, направляя свои усилия на создание благоприятных условий для получения образования, места работы, достойного заработка, приемлемой производственной обстановки, предлагая механизмы по разрешению трудовых конфликтов, участию работников в управлении и т.д.

Потребительская защита включает в свой состав те направления и действия, которые защищают человека как потребителя, и прежде всего материальных и денежных благ. Основное предназначение потребительской защиты - создать условия для реализации потребительских нужд человека.

Потребительская защита включает такие направления, как обеспечение населения необходимыми и качественными продовольственными и промышленными товарами; достижение определенного уровня их потребления; развитие торговой системы; регулирование доступности потребительских цен; соблюдение права на личную собственность; создание условий для сбережения и накопления денежных средств; обеспечение средствами для удовлетворения потребительских запросов нетрудоспособных слоев населения.

Жизнь человека немислима без удовлетворения насущных материальных потребностей - в пище, одежде, жилье, предметах бытового и досугового назначения, средствах гигиены и т.п. Общество должно создать условия, обеспечивающие каждого своего члена всем необходимым для функционирования и развития. Общественные нормы минимального потребления материальных благ зависят от многих факторов и, прежде всего, от состояния экономики.

Особое место в потребительской защите принадлежит обеспечению средствами нетрудоспособных слоев населения для удовлетворения потребительских нужд. Если вопросы трудовых доходов, а также материального обеспечения безработных подпадают под трудовой вид

социальной защиты, то потребительские средства тех, кто не может обеспечить себя и свои семьи за счет труда (например, пожилые граждане, инвалиды) должны регулироваться прежде всего в рамках потребительского вида. Основными механизмами здесь являются пенсионное и социальное обеспечение, социальная помощь, благотворительность.

Потребительская защита тесно связана с другим видом социальной защиты - бытовым, так как большинство материальных потребностей человек удовлетворяет в непроизводственной сфере, в быту, в семье. Таким образом, бытовая защита должна создавать условия для удовлетворения жизненных потребностей человека. Направления бытовой защиты достаточно многообразны - от учета природных факторов и защиты от их негативного воздействия до обеспечения человека необходимыми бытовыми мелочами. Важнейшими из них являются: создание благоприятных жилищных условий; обеспечение быта необходимыми средствами и удобствами - топливом, мебелью, техникой, приборами; содержание приусадебных хозяйств, садово-огородных участков; помощь в многообразном домашнем труде, воспитании детей; развитие службы быта, телефонных, транспортных коммуникаций, сети детских дошкольных учреждений. С одной стороны, направления бытовой защиты очевидны и понятны любому, так как каждый человек с ними сталкивается на протяжении своей жизни, но с другой - требуют особого осмысления, так как многие аспекты повседневности «примелькались» и не осознаются в качестве защитных мер.

Функционирование человека происходит в некотором географическом пространстве, характеризуемом определенными природно-климатическими условиями, которые оказывают существенное влияние на организацию повседневной жизни людей. Чем негативнее влияние внешней среды на человека, тем больше усилий требуется от общества для его нивелирования или компенсации. Именно поэтому существуют специфические меры

социальной защиты: районные коэффициенты, льготы для жителей Севера и других территорий.

Одним из центральных направлений бытовой защиты является обеспечение граждан жильем, его благоустройство. Жилищная проблема для России является традиционно актуальной, хотя и претерпела в последнее время существенные изменения. Кроме необеспеченности жильем некоторой части населения остаются актуальными и такие проблемы жилищно-коммунального комплекса, как неудовлетворительное состояние многих домов, их ветхость, нехватка средств у населения и муниципалитетов на ремонт жилых помещений, плохое качество их обслуживания, низкий уровень благоустройства жилищ, стесненные условия проживания многих семей и другое. Система социальной защиты населения должна учитывать и тот факт, что в России «жилье рассматривается не только как экономическое, но и как социальное благо».

Перечисленные выше виды социальной защиты являются наиболее связанными с материальными, экономическими, финансовыми составляющими жизни и отдельного человека, и общества в целом. С одной стороны, они обеспечивают определенный уровень материального благосостояния социального субъекта, с другой, в большей мере зависят от него. Поэтому данные виды соцзащиты можно условно объединить под единым началом, составляющим экономическую защиту.

Морально-психологический вид социальной защиты достаточно специфичен и имеет своим предназначением создание благоприятного морально-психологического окружения, самочувствия каждому члену общества. Человеку всегда требуются ощущения уверенности, спокойствия, радости, успеха, значимости, уважения, любви, признания и т.п. И если он их не испытывает, то не может чувствовать и считать себя полностью удовлетворенным жизнью и защищенным, даже если он благополучен с политической, правовой, экономической точек зрения. К сожалению, годы российских преобразований в политике и экономике серьезно подорвали

морально-психологическую составляющую общественной жизни, поэтому «требуется защищать человека от абсурдности, алогичности социальной среды, существующей вокруг человека уже в течение ряда перестроечных лет в результате непродуманности реформ. Вокруг человека сформирована социальная среда, заполненная противоречиями, взаимоисключающими требованиями, различными формами альтернативности»<sup>39</sup>. Морально-психологическая защита особенно сильно зависит от внутреннего состояния человека, его психологических особенностей, уровня притязаний, установок, системы ценностей. Тем не менее, государство, специальные службы должны приложить максимум усилий, чтобы создать условия для скорейшей адаптации людей к меняющимся обстоятельствам жизни, приобретения уверенности и оптимизма. В качестве основных направлений морально-психологической защиты можно назвать формирование общенациональной идеи, соответствующей системы ценностей, регулирование национальных, религиозных отношений, развитие культуры и искусства, информационное обеспечение, поддержка семьи и брака, помощь одиноким, борьба с асоциальными явлениями (алкоголизмом, наркоманией, проституцией, суицидом и т.п.), воспитание подрастающего поколения, создание условий для полноценного досуга, восстановления душевных сил.

Одним из важнейших направлений морально-психологической защиты считается обеспечение граждан полной и объективной информацией по интересующим или потенциально интересным вопросам. Не случайно современные цивилизованные общества называют информационными обществами, а средства массовой информации - четвертой властью. Информация является важнейшей ценностью, обеспечение ее доступности - необходимая мера социальной защиты.

Названные направления тесно переплетены и взаимозависимы.

Как показывает мировой опыт, наиболее эффективные системы социальной защиты граждан и социального выравнивания их доходов включают в себя налоговые перераспределения, государственные адресные

выплаты и пособия, обязательное социальное страхование, пенсионное обеспечение и социальную помощь. При этом основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты выступают бюджеты всех уровней, поскольку они обслуживают все население и имеют более низкие административные расходы, нежели системы с участием частных институтов.

## **ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРОВ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

### **2.1. Классификация договоров в системе социальной защиты населения**

Классификация договоров о социальной защите может быть проведена по субъектному составу: договоры с участием граждан; с участием юридических лиц; с участием органов государственной власти или местного самоуправления.

По степени воздействия на правовое положение гражданина можно выделить договоры "прямой" социальной защиты, по которым помощь или возмещение получает непосредственно гражданин, и договоры "косвенной" (или "опосредованной") социальной защиты, когда есть какое-либо промежуточное звено. Примерами первого вида являются трудовой договор, договор дополнительного пенсионного страхования; второго - договор о дотациях между органом исполнительной власти субъекта федерации и предприятием, производящим основные продукты питания.

По форме участия граждан в реализации договора можно выделить договоры "активной" и "пассивной" социальной защиты. К первым из них можно отнести трудовой договор, договоры подряда и поручения, ко вторым - договор банковского вклада, договор о пожизненном содержании с иждивением и др.

В зависимости от количества лиц, на которых распространяется действие договора, могут быть выделены индивидуальные и коллективные договоры социальной защиты. К индивидуальным можно причислить трудовой и смежные с ним гражданско-правовые договоры, к коллективным - договоры обязательного медицинского страхования, коллективные договоры и соглашения.

Многообразие договоров и соглашений социальной направленности свидетельствует о том, что система социальной защиты населения является разветвленной и многоуровневой. Этими актами опосредуются различные формы социальной защиты. Для совершенствования системы социальной

защиты населения необходимо ее глубокое и всестороннее изучение на основе мультидисциплинарного подхода.

Анализ действующего законодательства позволяет выделять договоры в сфере социальной защиты, которые регулируются нормами законодательства в сфере социальной защиты и договоры в сфере социальной защиты, которые регулируются нормами гражданского, семейного или законодательства.

Большинство договоров являются взаимными и заключаются в простой письменной форме.

Первую группу договоров в сфере социальной защиты составляют договоры, которыми гарантировано предоставление социального обеспечения лицу, в нем нуждающемуся.

В современной системе социального обеспечения активная роль отводится договорным механизмам в случаях, предусмотренных законом. Так, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги могут быть оказаны как бесплатно, так и на условиях с частичной или полной оплатой на основании договора о предоставлении социальных услуг. Эти договоры заключаются между поставщиком услуг и гражданином.

Государственная социальная помощь предоставляется на основании социального контракта, сопровождаемого программой социальной адаптации.

В сфере обязательного медицинского страхования система договоров является основой реализации права застрахованного лица на медицинскую помощь и включает договор о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, договор на оказание и оплату медицинской помощи.

Договор также лежит в основе выплаты накопительной пенсии НПФ, негосударственной пенсии. В действующем законодательстве установлен



механизм добровольного вступления лица в отношения по обязательному пенсионному страхованию, застрахованному лицу предоставляется право выбора страховщика в отношении накопительной пенсии, что оформляется договором обязательного пенсионного страхования. Негосударственное пенсионное обеспечение предоставляется НПФ на основании пенсионного договора.

Исторически социальное страхование как форма социального обеспечения связывается первоначально с добровольными договорными системами самострахования и взаимопомощи лиц наемного труда, позднее — с вмешательством государства в регламентацию отношений труда и капитала. Соответственно, появляются обязательные формы социального страхования, когда государство законодательно обязывает определенные группы населения страховать себя или третьих лиц от того или иного вида социального риска. Таким образом, существующие сегодня во многих развитых странах системы социального страхования основаны на единстве и взаимодействии обязательных и добровольных систем страхования. Это дает основания утверждать, что обязательные и дополнительные частные системы социального страхования рассматриваются как единая по существу схема достижения намеченного уровня социальной защиты населения.

Вторую группу договоров, заключаемых в сфере социальной защиты, составляют договоры, механизм заключения которых определены гражданским и семейным законодательством. Целью этих договоров не является непосредственное предоставление социального обеспечения, но не исключено, что они могут или должны его получить именно благодаря такому договору.

Договор об осуществлении волонтерской деятельности заключается в письменной форме, с участием волонтерской организации обеспечивает привлечение волонтеров для оказания ими волонтерской помощи путем заключения с ними договоров о производстве волонтерской деятельности. По указанному договору волонтер обязуется по заданию волонтерской

организации лично безвозмездно предоставлять волонтерскую помощь ее получателям в течение установленного в договоре срока, а волонтерская организация обязуется предоставить волонтеру возможность осуществлять деятельность и возмещать ему расходы, связанные с исполнением договора.

Договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью). Существенными условиями договора являются сведения о лицах (приемных родителей), взаимные обязательства и ответственность сторон; порядок прекращения действия договора и порядок обжалования невыполнение его предписаний.

Договор о патронате заключается органом опеки и попечительства с патронатным воспитателем по воспитанию ребенка, являющегося сиротой или лишенный родительской опеки до достижения им совершеннолетия за определенную плату, является возмездным, двусторонним сделкой

## **2.2. Виды договоров в системе социальной защиты населения**

Все договоры и соглашения в системе социальной защиты по сфере действия могут быть разделены на международные и внутригосударственные.

В соответствии с Конституцией, общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью ее правовой системы и обладают приоритетом по отношению к национальному законодательству. Им отводится важная роль в защите основных прав и свобод человека, в поддержании международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами [1]. Международные договоры могут заключаться от имени Российской Федерации (межгосударственные), от имени Правительства (межправительственные) и от имени федеральных органов

исполнительной власти (договоры межведомственного характера). В области социальной защиты наибольшее значение имеют первые два вида.

Особую важность приобретают в нынешних условиях договоры и соглашения, заключаемые в рамках Содружества Независимых Государств. Таково, например, Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, которым устанавливается порядок учета трудового стажа, приобретенного на территории бывшего Союза ССР, исчисления пенсии из заработка за те периоды работы, когда в бывших республиках была введена национальная валюта; процедура оформления, пересылки и предоставления пенсионных документов.

9 декабря 1994 года были приняты межправительственные соглашения о сотрудничестве в области охраны труда, предусматривающие единые подходы к решению указанных проблем, унифицировавшие правила расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении вне государства проживания, и т.д.

Еще одна сфера договорного регулирования между государствами СНГ - социальная защита беженцев и вынужденных переселенцев, их обустройство, обеспечение занятости, льготы в области жилищного строительства. Представляется целесообразным активизировать усилия Федеральной миграционной службы России по подготовке, заключению и контролю за исполнением международных договоров этого вида.

В соответствии с Федеральным Законом от 26 мая 1995 года "О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности", Президент или Правительство выступают с инициативой заключения международных договоров, устанавливающих основания и процедуру привлечения российских граждан к участию в миротворческих операциях, а также гарантии их социальной защиты [2]. Двухсторонними соглашениями определяются также условия

пребывания и сроки вывода российских воинских формирований с территорий иностранных государств. Такие договоры были заключены, в частности, с Германией, Венгрией, а также со странами Балтии и с некоторыми государствами-участниками СНГ.

Межгосударственные и межправительственные соглашения о выводе российских войск предусматривают оказание финансовой помощи в форме займов, кредитов или на безвозмездной основе, предоставляемой международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными юридическими и физическими лицами для реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства, создания и содержания центров профессиональной переподготовки военнослужащих и членов их семей.

В некоторых случаях норма закона непосредственно требует наличия соответствующего международного договора для предоставления тех или иных видов социальной защиты. Так, ст. 98 Закона о государственных пенсиях в Российской Федерации устанавливает, что работа за границей включается в трудовой стаж, если не менее 2/3 от требуемого стажа приходится на работу в СССР, при условии, что договором не установлено иное [3].

Современная практика международных отношений убедительно свидетельствует о том, что интеграционные процессы набирают силу. Приоритет сегодня отдается договорным методам разрешения разногласий. Россия должна быть полноправным участником диалога, в том числе по вопросам обеспечения социальной защиты населения.

Среди внутригосударственных договоров и соглашений социальной направленности наибольшим многообразием отличаются те, которые урегулированы нормами гражданского законодательства. Прежде всего в этой группе следует назвать учредительные договоры о создании хозяйственных товариществ и обществ, так как они представляют собой форму реализации конституционного права на предпринимательскую

деятельность. Социальная функция таких договоров видится не только в обеспечении самозанятости для их участников, но и в создании рабочих мест для наемного персонала, в перераспределении доходов на принципах возрастной, отраслевой, региональной солидарности через бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

Непосредственное отношение к сфере социальной защиты имеет договор пожизненного содержания с иждивением (ст. 601 ГК РФ), договор найма жилого помещения (ст. 671 ГК РФ), договор банковского вклада (ст. 834 ГК РФ), договор личного страхования (ст. 934 ГК РФ) и др.

В особую группу следует выделять гражданско-правовые договоры подряда и поручения. По своему содержанию они близки к трудовому договору, на них распространяются правила об обязательном социальном и пенсионном страховании. Время работы по этим договорам входит в общий трудовой стаж при условии подтверждения уплаты страховых взносов, а полученное вознаграждение учитывается при исчислении среднего заработка для определения размера пенсии.

В некоторых случаях хозяйственные договоры являются своеобразной базой для заключения трудовых договоров. Таковы, на наш взгляд, договоры о квотировании рабочих мест для социально незащищенных категорий населения, заключаемые органами исполнительной власти или местного самоуправления с предприятиями и организациями, договоры об организации оплачиваемых общественных работ, о переобучении и переподготовке незанятых граждан.

Не совсем оправданным представляется отказ законодателя от договорного порядка квотирования рабочих мест для инвалидов (ст. 21 Закона о социальной защите инвалидов [4]). На наш взгляд, здесь необходимо сочетание административных и договорных методов регулирования: территориальная квота устанавливается органами исполнительной власти субъекта Федерации для всех организаций,

независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а порядок предоставления и характер льгот для них определяется в договоре.

Социальную функцию выполняют гражданско-правовые договоры страхования. По нашему мнению, было бы целесообразно распространить некоторые договорные начала регулирования отношений социальной защиты на обязательное социальное и пенсионное страхование, страхование от безработицы. Речь идет об индивидуализации обеспечения, об установлении более жесткой зависимости между стажем и размерами страхования и объемом страхового возмещения.

Расширяются возможности договорного регулирования брачно-семейных отношений. Ст. 42 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает, что супруги вправе установить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака и т.д.

В соответствии со ст. 99 Семейного кодекса между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем заключается соглашение об уплате алиментов, которым устанавливается размер алиментов и его индексация, способы и порядок уплаты алиментов и т.д. Размер алиментов на несовершеннолетних детей, устанавливаемый по соглашению, не может быть ниже предусмотренного законодательством (ст. 81 СК РФ) [5]. Эта норма может рассматриваться как гарантия социальной защиты ребенка.

Брачный договор и соглашение об уплате алиментов заключаются в письменной форме и подлежат нотариальному удостоверению, что свидетельствует об особом внимании государства к обеспечению интересов их участников.

Принципы гражданского права оказали влияние на формирование договорных методов регулирования социально-трудовых отношений. В сферу действия трудового законодательства попадает и группа отношений социальной защиты, субъектами которых являются не только наемные

работники, но и представители других категорий населения (пенсионеры предприятия, члены семей рабочих и служащих и др.).

Устанавливая пределы договорного регулирования, ст. 5 КЗоТ и ст. 3 Закона о коллективных договорах и соглашениях предусматривают, что условия коллективных договоров и соглашений, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством, и аналогичные условия трудового договора (по сравнению с законодательством и коллективными договорами), являются недействительными.

В соответствии с законодательством в Российской Федерации заключаются следующие виды соглашений: Генеральное, отраслевое (профессиональное) тарифное, региональное, территориальное. В содержание соглашений любого уровня и коллективных договоров, заключаемых на предприятиях и в организациях, включаются вопросы обеспечения занятости, достойной оплаты труда и ее индексации, установления надлежащих условий труда, развитие социальной сферы и т.д.

В тех случаях, когда на работников одновременно распространяется условия различных соглашений, действуют наиболее благоприятные для них.

Государство обеспечивает развитие системы социального партнерства, устанавливая правила заключения коллективных соглашений и ответственность лиц, представляющих работодателя, за уклонение от участия в переговорах, за непредоставление необходимой информации и за невыполнение обязательств.

Если на федеральном уровне заключено отраслевое (межотраслевое) или профессиональное тарифное соглашение, охватывающее не менее 50% работников отрасли или профессии, министр труда Российской Федерации вправе предложить работодателям, не участвовавшим в его заключении, присоединиться к нему. Работодатели или соответствующие представители работников в течение 30 календарных дней с момента получения предложения должны заявить о своем несогласии присоединиться к нему,

иначе его действие считается распространенным на данных работодателей с момента получения предложения [6].

Отношения социальной защиты могут быть урегулированы специальными соглашениями, достигнутыми в процессе разрешения коллективного трудового спора (например, о выплате компенсации работникам за время участия в забастовке).

Трудовой договор - важнейший инструмент социальной защиты наемных работников, причем эту функцию выполняют как основные условия договора, определяющие специальность, квалификацию, должность, уровень оплаты труда, режим труда и отдыха, так и дополнительные (факультативные), такие, как предоставление жилья, оплата летнего отдыха, дополнительное медицинское страхование работника и членов его семьи и пр.

На условиях трудового договора могут работать также граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания [7]. Это существенно повышает возможности их социально-трудовой реабилитации, выступает в качестве адаптационного фактора.

На основе специального соглашения допускается лечебно-трудовая деятельность престарелых и инвалидов в стационарных учреждениях социального обслуживания. По своему содержанию такое соглашение близко к трудовому договору (регламентируется время труда, недопустимость перевода с одного вида работы на другой без согласия гражданина, создание здоровых и безопасных условий труда; оплата работы (75 % - лично ему, а 25 % - на счет учреждения); делается запись о такой работе в специальной карте).

Подобное сочетание активных и пассивных форм социальной защиты, на наш взгляд, отвечает интересам всех ее субъектов и нуждается в дополнительном стимулировании.



Особой разновидностью трудового договора является контракт, значение которого в обеспечении социальной защиты работников очень велико. В силу ст. 5 КЗоТ, условия контракта не могут ухудшать положение работника по сравнению с установленным на более высоком уровне. Единственное исключение из этого правила действующее законодательство предусматривает в отношении руководителей предприятий. Это объясняется значительными особенностями его правового положения как представителя работодателя. Эту меру можно считать направленной на защиту интересов работников предприятия или организации от последствий непрофессиональной и недобросовестной деятельности руководителя.

В зависимости от количества участников договора (соглашения), можно выделить двухсторонние (трудовой и коллективный договоры), трехсторонние (коллективные соглашения) и многосторонние (соглашения в рамках СНГ).

Классификация договоров о социальной защите может быть проведена по субъектному составу: договоры с участием граждан; с участием юридических лиц; с участием органов государственной власти или местного самоуправления.

По степени воздействия на правовое положение гражданина можно выделить договоры "прямой" социальной защиты, по которым помощь или возмещение получает непосредственно гражданин, и договоры "косвенной" (или "опосредованной") социальной защиты, когда есть какое-либо промежуточное звено. Примерами первого вида являются трудовой договор, договор дополнительного пенсионного страхования; второго - договор о дотациях между органом исполнительной власти субъекта федерации и предприятием, производящим основные продукты питания.

По форме участия граждан в реализации договора можно выделить договоры "активной" и "пассивной" социальной защиты. К первым из них можно отнести трудовой договор, договоры подряда и поручения, ко вторым

- договор банковского вклада, договор о пожизненном содержании с иждивением и др.

В зависимости от количества лиц, на которых распространяется действие договора, могут быть выделены индивидуальные и коллективные договоры социальной защиты. К индивидуальным можно причислить трудовой и смежные с ним гражданско-правовые договоры, к коллективным - договоры обязательного медицинского страхования, коллективные договоры и соглашения.

Многообразие договоров и соглашений социальной направленности свидетельствует о том, что система социальной защиты населения является разветвленной и многоуровневой. Этими актами опосредуются различные формы социальной защиты. Для совершенствования системы социальной защиты населения необходимо ее глубокое и всестороннее изучение на основе мультидисциплинарного подхода.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

1. Договорные отношения в сфере социальной защиты населения являются универсальной правовой формой, для привлечения в систему социального обеспечения негосударственных субъектов, которые наделяются полномочиями по предоставлению социально-обеспечительных благ за счет средств бюджетной системы, а также за счет иных источников. Сформулируем понятие договорных отношений в сфере социальной защиты населения: добровольные формы социального обеспечения, дополняющие обязательные виды социального обеспечения, предполагающие активное внедрение договорных конструкций.

2. Анализ действующего законодательства позволяет выделять договоры в сфере социальной защиты, которые регулируются нормами законодательства в сфере социальной защиты и договоры в сфере социальной защиты, которые регулируются нормами гражданского, семейного или законодательства.

3. Правовое регулирование договорных отношений с пожизненным содержанием претерпело значительного обновления. Этот договор направлен на передачу имущества в собственность и вместе с тем сочетает в себе и другие интересы сторон, связанные с уходом. Современный институт пожизненного содержания (ухода) сегодня тоже не идеален. К нормам, регламентирующим его содержание, целесообразно внести некоторые изменения, в частности, целесообразным было бы в ГК предусмотреть возможность заключения дополнительного соглашения, которое бы конкретизировала обязанности приобретателя по предоставлению содержания (ухода). При этом необходимо оговорить требования к разработке формы такого соглашения. Надежную защиту прав всех участников договорных отношений - это признак системы права развитого социального демократического государства.

4. Анализ договора социального найма жилого помещения, позволил предложить механизм, при котором, лицо, требующее получения социального жилья, самостоятельно находит жилье на рынке. Во-первых, предложение на рынке арендного жилья намного выше чем предложение социального жилья. Поэтому возрастет и количество лиц, которые смогут решить свою жилищную проблему. Во-вторых, учитывая экономическую ситуацию в стране, использование уже существующего жилого фонда выдается более целесообразным, чем строительство нового социального жилья. В-третьих, предложен механизм является очень гибким: в случае роста доходов нанимателя нет необходимости в расторжении договора и выселении.

5. Проблема обеспечения прав застрахованных на медицинскую помощь по договорам добровольного медицинского страхования должна быть решена посредством совершенствования работы диспетчерской службы страховщика и оптимизации её взаимодействия с медицинской организацией. Приоритет при этом должен быть отдан использованию способа обслуживания застрахованных лиц по списку при первичном обращении, в остальных случаях — способу работы по направлениям.

Считаем, что сделанные выводы дополняют теоретический потенциал правовых знаний и содействуют приращению знаний в области договорных отношений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### *Нормативно-правовые акты*

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 28.04.2023 № 51-ФЗ №32. –Ст. 3301.
3. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 28.04.2023 N 223-ФЗ, N 1, ст. 16.
4. «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство» «социальное предприятие»// «Собрание законодательства РФ», 29.04.2023, N 30, ст. 4147.
5. «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»: федеральный закон от 28 декабря 2020г. № 442-ФЗ – Ст.7007.
6. «Об основах обязательного социального страхования»: федеральный закон от 03.08.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. — №29. – Ст.3686.
7. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: федеральный закон от 29.04.2023 №166-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. – Ст.4831.
8. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»: федеральный закон от 29.08.2020 №167-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – №51. – Ст.4832.
9. «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»: федеральный закон от 20.03.2023// Собрание законодательства Российской Федерации. – Ст.3366.
10. «О государственной социальной помощи» федеральный закон от от 24.04.2020N 178-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», N 29, ст. 3699.

11. «Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области" (принят постановлением ЗС НО от 25.12.2020 N 807-III)

12. «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 06.11.2020 №610 // Собрание законодательства Российской Федерации. – №26. – Ст.3528.

13. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: Постановление Правительства РФ от 06.11.2020 N 296 // Собрание законодательства Российской Федерации – №17. – Ст.2059.

14. «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»: Приказ Минтруда России от 30.03.2019 N 874н // Гарант.ру.

15. «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы» Приказ Росстата от 05.12.2020 N 348// Гарант.ру.

#### Литература

16. Антипова, Е.И. Технология социального контракта как инновация в социальной работе / Е.И. Антипова, Д.А. Дубовская // Вестник Брянского государственного университета. – 2020. – № 4(30). – С. 251-256.

17. Веселова В.Н. Особенности реализации социальной защиты населения // ЭКО. 2021. № 12. С. 112-122

18. Гущина Е.Г., Васильев Е.С., Сизенева Л.А. Методологические аспекты стратегирования регионального социально-экономического развития России. // Труд и социальные отношения. 2020. № 5. С. 15-32.

19. Головихин, С.А., Неживенко, Е.А. Состояние и проблемы обеспечения конкурентоспособности региона [Текст] / Е.А. Неживенко, С.А

Головихин // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. - 2020. - № 28 (245). - С. 128-133

20. Газизова И.В. Политика и проблемы социальной защиты населения в России /И.В. Газизова//Вопросы науки и образования. – 2021. – №. – С.78-83.

21. Московская А.А. Зачем нужен закон о социальном предпринимательстве? / Мир социального предпринимательства, бюллетень центр социального предпринимательства и социальных инноваций НИУ ВШЭ, 2020, №10. - С. 1-38.

22. Кадомцева С. В., Манахова И. В. Современная парадигма социально-экономического развития. Ч. I. Информационная революция // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2021. №5 (69). С. 17-23.

23. Кузьминых Е. А., Подорожных Г. В. Проблемы правоприменения в сфере социального обслуживания // Актуальные вопросы юридических наук: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2018 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2019. - С. 86.

24. Крюкова, А. В. Перспективные направления развития социальной работы с пожилыми людьми в сфере социального обслуживания России / А. В. Крюкова, В. В. Мельников // Социальные науки. - 2020. - Т. 1, № 5-1. - С. 78-82.

25. Стенищева О.Б. Управление инновациями в системе социальной защиты современной России // Сборники конференций НИЦ Социосфера. - 2019. - № 38. - С. 189-199.